



Provinciale Staten
van Limburg

Cluster	WEGA	Behandeld	S. Hagen
Ons kenmerk	2020/23317	Telefoon	-
Uw kenmerk	-	Maastricht	9 juni 2020
Bijlage(n)	-	Verzonden	16 juni 2020

Onderwerp

Mededeling portefeuillehouder inzake de samenwerkingsovereenkomst Leisure Lane

Geachte Staten,

Via deze mededeling portefeuillehouder informeren wij u over de samenwerkingsovereenkomst Leisure Lane.

Inleiding

Binnen het uitvoeringsprogramma van IBA Parkstad hebben de gemeenten Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Beekdaelen, Simpelveld en de Provincie Limburg het initiatief genomen om een verkeersverbinding voor langzaam verkeer van ruim 33 km te realiseren binnen de regio Parkstad. De Leisure Lane loopt vanaf Brasserie Peil 5 te Schinnen via Nuth, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf en Simpelveld, tot aan het stationsgebouw van de ZLSM. Het project is door de AvA van IBA Parkstad geclassificeerd als een van vijftien IBA sleutelprojecten.

De realisatie van deze langzaam verkeer verbinding biedt tal van kansen. Een ontbrekende schakel binnen de regio Parkstad gerealiseerd en gecompleteerd. De route verbindt op een unieke manier stedelijke gebieden, hoogwaardig landschap en attracties. Het is van belang dat de Leisure Lane kwaliteit uitstraalt en de omgeving meerwaarde biedt. Zo wordt gebruik maken van de route een beleving op zich.

Belangrijk voor een kwalitatieve uitstraling is een eenduidige en herkenbare manier van uitvoering.

De Leisure Lane verbindt niet enkel een stad en land binnen de regio Parkstad, maar ook een groot aantal bedrijvenlocaties worden met deze verbinding per fiets beter bereikbaar.

De Leisure Lane is vanuit meerdere invalshoeken van groot belang voor de regio Parkstad.

Op hoofdlijnen gaat het om de volgende belangen en doelen.

2020/23314

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U



Structuurversterkend element

Parkstad is één stedelijke regio met een diffuse stedenbouwkundige opbouw van kernen, bedrijventerreinen en toeristisch recreatieve trekpleisters. Met de aanleg van achtereenvolgens de binnenring en de buitenring is de bereikbaarheid van Parkstad voor gemotoriseerd verkeer sterk verbeterd. Met de aanleg van de Leisure Lane wordt er een robuuste structuurversterkende voorziening neergelegd die een aantal van de belangrijkste kernen, bedrijventerreinen (waaronder bedrijventerreinen als Willem Sofia, Dentgenbachweg en de Kissel), en toeristische attracties met elkaar verbindt en ontsluit voor langzaam verkeer.

Utilitaire (veilige) fietsverbinding

De Leisure Lane ook een belangrijke verbinding voor woon-werkverkeer en schoolgaande jeugd. Door de brede uitvoering en het aanleggen van ongelijkvloerse kruisingen is het bovenal ook een veilige verbinding, die mede moet bijdragen aan het terugdringen van ongevallen tussen langzaam verkeer en gemotoriseerd verkeer.

Toeristisch attractief fietspad

De Leisure Lane is veel meer dan een toeristisch recreatief fietspad. Ze is ook een belangrijke toeristisch recreatieve schakel. Parkstad is uitgegroeid tot een sterke regio op het gebied van toerisme, recreatie, hospitality en leisure. Er is volop potentie voor verdere groei. In 2016 won de regio de 'Tourism for Tomorrow Award'. Een bevestiging van een unieke positie, die nu verder 'verzilverd' kan worden. De toeristische attracties liggen nu als eilanden in het gebied en zijn met name goed per auto bereikbaar. Het aanleggen van de Leisure Lane maakt mogelijk om de belangrijkste attracties met elkaar te verbinden en om nieuwe attractiepunten aan te haken. Daarmee stimuleert de Leisure Lane ook nieuwe investeringen in de vrijetijdseconomie. Bovendien is de Leisure Lane door haar unieke route, kwalitatieve uitstraling en beleving een attractie op zich.

Verbindende schakel in internationaal fietsnetwerk

Op dit moment ontstaan er in hoog tempo grote (inter-)nationale fietsverbindingen. Voorbeelden in de omgeving zijn de Vennbahn in Duitsland / België en het Kolenspoor in België. De Leisure Lane kan zich in de toekomst ontwikkelen tot een belangrijke schakel in dit internationale netwerk en daarmee extra bezoekers naar de regio trekken.

Bijdrage aan de vitaliteit van Parkstad

Parkstad is een regio met een grote opgave op het gebied van verbeteren van gezondheid en vitaliteit van haar inwoners. Het project draagt bij aan het letterlijk 'in beweging krijgen' van de inwoners van de regio: per fiets, joggend of wandelend.

Bijdrage aan terugdringen CO₂

De Leisure Lane moet het gebruik van de fiets stimuleren en daarmee het gebruik van de auto, met name ook over kortere afstanden, ontmoedigen. Daarmee kan het project op lokaal en regionaal niveau een bijdrage leveren aan het terugdringen van de CO₂ uitstoot en verbeteren van de milieukwaliteit. Bovendien zorgt de verbinding door de brede ecologisch ingerichte berm voor een ecologisch verbindingslint tussen verschillende (natuur)gebieden. Er ontstaat op diverse plekken een unieke habitat voor flora en fauna.



Symbolische waarde en totaal uitstraling

Doordat de Leisure Lane (letterlijk) Parkstad verbindt, heeft deze in combinatie met de hoogwaardige uitstraling een belangrijke symbolische waarde voor de regio. De Leisure Lane draagt ertoe bij dat de regio zich meer als één herkenbaar gebied gaat ontwikkelen. De combinatie van bestaande attracties met nieuwe toeristische plekken zorgen ervoor dat Parkstad zich nog steviger positioneert als toeristische regio. Van belang is dan wel dat de gewenste scope (integrale route) en kwaliteit (uitvoeringsniveau) gewaarborgd wordt. Dit is ook de basis van de bijdragen vanuit o.a. IBA Parkstad en de beleidsvelden toerisme, duurzaamheid en natuur en landschap. Het verbindende karakter van de route, de bijzondere uitvoering, de herkenbaarheid en hoogwaardige uitstraling zullen ertoe leiden dat de Leisure Lane zich zal ontwikkelen tot een prominent symbool van (IBA) Parkstad.

IBA Parkstad

De Leisure Lane is een van de 15 sleutelprojecten van IBA. IBA investeert € 3,5 miljoen in de ontwikkeling en aanleg van de Leisure Lane en de zogenaamde POI's (Places of Interest). Deze POI's zorgen voor een aparte attractie of kwalitatief hoogwaardige beleving langs delen van de route.

Stand van zaken

Vanaf begin 2020 hebben de Provincie, de zes gemeentes en IBA-Parkstad de noodzakelijke vervolgstappen gezet om de Leisure Lane te realiseren. Het proces om uiteindelijk te komen tot de gewenste doorlopende verbinding met bijzondere kwaliteit voor langzaam verkeer tussen Simpelveld en Beekdaelen is complex en vraagt de maximale inzet van alle betrokken partijen. Dankzij de inzet van alle partners staan we nu op het punt om te starten met de daadwerkelijke aanleg. Vooruitlopend op de formele start van de aanleg hebben partijen een samenwerkingsovereenkomst (SOK) gesloten. Daarin worden op tal van beleidsterreinen afspraken tussen partijen vastgelegd.

SOK en financiën

Op 15 juni 2020 hebben IBA Parkstad Limburg, de wethouders van de gemeenten Heerlen, Kerkrade, Beekdaelen, Brunssum, Landgraaf en Simpelveld en namens Provincie Limburg de gedeputeerden Brugman en Drippy deze samenwerkingsovereenkomst ondertekend. Een volgende en belangrijke stap in de realisering van de Leisure Lane. In deze overeenkomst wordt niet alleen formeel de dekking tussen alle partijen geregeld, maar ook zaken als de governance, scope van het project, communicatie en beheer en onderhoud van de Leisure Lane.

De eerder gesloten samenwerkingsovereenkomst Leisure Lane, ondertekend door alle betrokken partijen op 18 december 2018, is uiteindelijk niet tot stand gekomen. Dit als gevolg van het een langere voorbereidingstijd en daaraan gekoppeld besluitvormingstraject.

In de vergadering van Provinciale Staten van 14 februari 2020 is met inachtneming van het Amendement 59/Baneke de provinciale bijdrage aan de Leisure Lane vastgesteld op € 11,5 miljoen. Het totale budget voor de Leisure Lane kwam met bijdragen van de zes gemeenten en IBA Parkstad Limburg in totaal op € 23,2 miljoen.



Recent is echter aan het licht gekomen dat er nog een budgettaire consequentie verwerkt diende te worden. Die komt erop neer dat het totale budget dat alle partners voor de Leisure Lane beschikbaar stellen, uiteindelijk € 600.000,00 minder bedraagt. Dit als gevolg van het feit dat er in het verleden een scopewijziging heeft plaatsgevonden waardoor de totale bijdrage van de gemeente Brunssum naar beneden kon worden bijgesteld. Deze bijstelling is verwerkt binnen de begroting van de gemeente Brunssum. Echter, in aanloop naar het kredietbesluit in Provinciale Staten is in de correspondentie die over en weer is gevoerd, telkens uitgegaan van een gemeentelijke bijdrage van € 8,3 miljoen. Ook in de laatste brief van IBA Parkstad Limburg aan uw Staten, ondertekend door alle gemeenten op 20 januari 2020, staat dat de gemeenten bij elkaar € 8,3 miljoen bijdragen aan het project, het bedrag dat ook in het kredietbesluit is opgenomen. Bij een check door de provincie van wat er daadwerkelijk in de begrotingen van de gemeenten is vastgelegd, bleek dat er in totaal € 7,7 miljoen was gereserveerd. Op 10 februari, vlak voor behandeling in Provinciale Staten van het kredietvoorstel is dit verschil ontdekt en gedeeld met de betrokken portefeuillehouders. Gelet op bovengenoemde brief is er voor gekozen, mede op basis van ambtelijk advies, deze als uitgangspunt in de discussie met uw Staten te blijven hanteren en is opdracht gegeven het mogelijke verschil verder te onderzoeken. Bij verder onderzoek en ambtelijk overleg met onze partners bleek helaas dat de bijdrage van de gemeenten zoals opgenomen in de brief van de regio van 20 januari, niet opportuun is.

IBA Parkstad Limburg, de zes gemeenten en Provincie Limburg hebben vervolgens op bestuurlijk niveau overleg gevoerd over de ontstane situatie. Tijdens dit overleg hebben de portefeuillehouders de gemeenten verzocht terug te gaan naar de Raden om extra middelen ter beschikking te stellen. Dit bleek voor de gemeenten een onwenselijk en onhaalbaar scenario te zijn. De keuze is toen unaniem gemaakt om bij de aanbesteding in te zetten met het volledige programma van de Leisure Lane tegen het lagere budget van € 22,6 miljoen, dit in lijn met de door uw Staten gestelde kaders. Om dit taakstellend budget te respecteren zijn tevens de versoberingsmogelijkheden vastgesteld, mocht na aanbesteding blijken dat dit noodzakelijk is. Ook dat is vastgelegd in de overeenkomst.

Planning

In het bestuurlijk overleg Leisure Lane is naar aanleiding van een verzoek van IBA Parkstad besloten om het tracé bij Beekdaelen naar voren te halen. De verwachting is dat op een bestaand pad van ca. 1,5 km relatief eenvoudig een 'showcase' voor de Leisure Lane is aan te leggen. Deze zogenaamde 'showcase Beekdaelen' wordt naar verwachting eind juni aanbesteed (RAW-aanbesteding op laagste prijs). Het is de bedoeling dat in de tweede helft van 2020 concreet zichtbaar wordt hoe de Leisure Lane als totaal gaat uitzien. Vervolgens worden de overige delen van de Leisure Lane aanbesteed. Daarna wordt de gefaseerde realisatie voorbereid. Fasering van uitvoering is noodzakelijk vanwege nog te doorlopen procedures. Naar verwachting is de Leisure Lane eind 2023 geheel gereed.



Communicatie

Wij zullen u in het verdere proces op de hoogte blijven houden van de voortgang van het project en afhankelijk van aanbesteding(en) informeren of versoeringen noodzakelijk zijn. Daarnaast zullen we, nu de kaders en afspraken vastliggen, ook de stakeholders en inwoners van Parkstad gaan informeren. Vanwege corona-restricties zullen we dit in eerste instantie zo veel mogelijk via de digitale weg moeten doen. Als de corona-richtlijnen het toelaten zullen we ook (aangepaste) informatiebijeenkomsten organiseren om de omgeving van de toekomstige route en de brede inwonerdoelgroep van Parkstad actief te informeren.

Beheer en Onderhoud

De kosten voor beheer en onderhoud zijn voor 10 jaar meegenomen in de raming. Na de periode van 10 jaar zijn de kosten voor beheer en onderhoud voor de gemeente, voor dat deel van de route waarvan de gemeente eigenaar is.

Tot slot

Met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst door de projectpartners zijn de kaders voor het project definitief gesteld. Een belangrijke stap in dit unieke project. De aard van het project is complex. Een gevolg van de vele stakeholders, de uiteenlopende wensen van die stakeholders, een route die over het grondgebied van zes gemeentes loopt, en de veelheid aan percelen van derden die de route 'raken'. De Leisure Lane is zeker geen standaard project. Het is een project waarin duidelijk wordt dat samenwerken loont. Wij zijn ervan overtuigd dat dankzij het gemeenschappelijk optrekken, waarbij de wil bij alle partijen aanwezig is om samen kansen te pakken en problemen op te lossen, uiteindelijk een uniek project wordt gerealiseerd. Een aantrekkelijke verbinding voor langzaam verkeer tussen Beekdaelen en Simpelveld. Een attractie op zich, die de regio in de kijker zet. Een project om trots op te zijn.

De Raadsleden van de betrokken gemeenten zijn door middel van een gelijklopende Raadsinformatiebrief eveneens over het project Leisure Lane geïnformeerd.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

Mevrouw C. Brugman-Rustenburg

de heer A. Dritty